

Письмо МЧС России от 24 июня 2026 г. № ИГ-12-101 «О рассмотрении обращения»

Главное управление пожарной охраны МЧС России, рассмотрев в пределах компетенции обращение, поступившие в электронной форме из Аппарата Правительства Российской Федерации по работе с обращениями граждан от 10 июня 2026 г. № П48-75515 (вх. МЧС России от 11 июня 2026 г. № ГП-9468) по вопросу действий территориальных органов МЧС России, сообщает следующее.

Приказом МЧС России от 16 сентября 2024 г. № 777 (зарегистрирован в Минюсте России 12.11.2024 № 80117) утвержден Боевой устав подразделений пожарной охраны, определяющий порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее - Боевой устав).

Согласно пункту 7 Боевого устава сообщения о пожаре и (или) необходимости проведения аварийно-спасательных работ принимаются в том числе с использованием системы передачи извещений о пожаре. Силы и средства подразделений пожарной охраны направляются к месту вызова по первому сообщению о пожаре (пункт 8 Боевого устава).

Таким образом, реагирование подразделений пожарной охраны на сообщения о пожаре, поступающие от систем передачи извещений о пожаре, осуществляется в безусловном порядке.

Статьей 22 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" определено, что тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

Из этого следует, что реагирование подразделений пожарной охраны на сообщение о пожаре (ложное), в ходе которого не осуществляется спасение людей и имущества, ликвидация пожара, аварийно-спасательные работы, фактически не является тушением пожаров, на которое распространяется принцип безвозмездности осуществления государственной функции.

Статьей 37 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" установлена обязанность руководителей организаций содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты.

Пунктом 6.1.3 Свода правил СП 484.1311500.2020 установлено, что достоверность обнаружения пожара должна достигаться комплексом следующих мероприятий: выбором типов пожарных извещателей; выбором алгоритма принятия решения о пожаре; защитой от ложных срабатываний.

Пунктом 6.5.1 Свода правил СП 484.1311500.2020 установлены требования по защите от ложных срабатываний, к которым относятся: применение извещателей, не реагирующих на факторы, схожие, но не связанные с пожаром и которые присутствуют при нормальном функционировании объекта, выбор типа извещателей и иные мероприятия.

Пунктом 6.5.4 ГОСТ Р 59638-2021 "Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность" предусмотрена обязанность записи всех событий ложных срабатываний в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты с указанием их причин. Кроме того, для всех случаев ложных срабатываний, произошедших по неизвестной причине, необходимо провести расследование и наблюдения, исключающие возникновение ложных тревог в связи с внешними воздействиями.

Таким образом, факты ложных срабатываний систем пожарной сигнализации свидетельствуют о непринятии на объектах защиты комплекса мер, предусмотренных нормативными документами (нормативными правовыми актами) по пожарной безопасности.

Руководители организаций, осознавая, что формирование системами пожарной сигнализации тревожных сообщений в силу положений Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и Боевого устава повлечет немедленное реагирование подразделений пожарной охраны, обязаны принимать меры по недопущению ложных срабатываний систем пожарной сигнализации.

Бездействия указанных лиц влекут за собой нарушения нормального режима работы пожарно-спасательных подразделений, а также лишают права пользоваться денежными средствами, заложенными на целевое обеспечение деятельности, и приводят к излишней амортизации пожарной

техники, в результате чего возникает потребность в дополнительном финансировании на её содержание и ремонт.

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

По таким основаниям работа по возмещению убытков, причиненных федеральному бюджету в результате реагирования подразделений федеральной противопожарной службы на ложные сообщения о пожаре, не противоречит конституционным принципам. Право на возмещение убытков прямо предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.

В рассматриваемом случае претензионно-исковая работа не является подменой административной ответственности организаций и граждан, поскольку данные процедуры имеют разную правовую природу и самостоятельные основания для наступления установленной законом ответственности. При этом факт наступления гражданско-правовой ответственности не является основанием для освобождения от административной ответственности, при наличии законных оснований, равно, как и наоборот.

Кроме того, согласно бюджетному законодательству Российской Федерации, денежные средства, выплачиваемые в счет возмещения убытков, поступают в федеральный бюджет через территориальные органы МЧС России (Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации), которые являются исключительно администраторами доходов и не имеют права распоряжения указанными денежными средствами по своему усмотрению.

Начальник
Главного управления
пожарной охраны

И.И. Лунев