

О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики

В соответствии с Федеральными законами ["О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#), ["О безопасности гидротехнических сооружений"](#), ["Об электроэнергетике"](#) и ["Об образовании в Российской Федерации"](#) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Определить следующие категории работников организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности:

работники, ответственные за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты;

работники, являющиеся членами аттестационных комиссий организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

работники, осуществляющие авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;

работники, осуществляющие функции строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов;

иные категории работников, определяемые организацией, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности.

2. Утвердить:

прилагаемое Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;

прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное [постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401](#) "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3348; 2006, № 5, ст. 544; № 23, ст. 2527; № 52, ст. 5587; 2008, № 22, ст. 2581; № 46, ст. 5337; 2009, № 6, ст. 738; № 33, ст. 4081; № 49, ст. 5976; 2010, № 9, ст. 960; № 26, ст. 3350; № 38, ст. 4835; 2011, № 6, ст. 888; № 14, ст. 1935; № 41, ст. 5750; № 50, ст. 7385; 2012, № 29, ст. 4123; № 42, ст. 5726; 2013, № 12, ст. 1343; № 45, ст. 5822; 2014, № 2, ст. 108; № 35, ст. 4773; 2015, 3 2, [ст. 491](#); № 4, [ст. 661](#); [2016](#), № 48, [ст. 6789](#); [2017](#), № 12, [ст. 1729](#); № 26, [ст. 3847](#); [2018](#), № 29, [ст. 4438](#)).

3. [Пункт 9](#) Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263](#) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 11, ст. 1305) дополнить абзацем пятым следующего содержания:

"документы, подтверждающие получение дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности."

4. Установить, что Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору организует научно-методическое обеспечение подготовки и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

5. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им на руководство и управление в сфере установленных функций.

6. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. Медведев

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2017 г. № _____

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики

1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики (далее – аттестация), категории работников, проходящих аттестацию, случаи проведения внеочередной

аттестации и категории работников, проходящих аттестацию в аттестационных комиссиях, формируемых федеральными органами исполнительной власти.

2. Аттестацию проходят работники организаций, осуществляющих следующие виды деятельности (далее – организации):

а) проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

б) проектирование, строительство, капитальный ремонт, эксплуатацию, реконструкцию, консервацию и ликвидацию, а также техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт гидротехнических сооружений;

в) эксплуатацию объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики.

3. Аттестация проводится аттестационными комиссиями, формируемыми:

а) Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (центральная аттестационная комиссия);

б) территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (территориальные аттестационные комиссии);

в) Министерством обороны Российской Федерации, Федеральной службой исполнения наказаний, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации (ведомственные аттестационные комиссии);

г) организациями (аттестационные комиссии организаций).

Двумя и более организациями, являющимися группой лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, может быть сформирована единая аттестационная комиссия.

В организации могут быть сформированы отдельные аттестационные комиссии в обособленных подразделениях.

4. Аттестацию проходят следующие категории работников:

а) руководители организаций;

б) должностные лица, на которых возложены функции по осуществлению контроля за соблюдением требований безопасности;

в) работники, являющиеся членами аттестационных комиссий организаций;

г) специалисты, осуществляющие профессиональную деятельность, предусмотренную пунктом 1 статьи 141 Федерального закона "О промышленной

безопасности опасных производственных объектов", частью первой статьи 91 Федерального закона "О безопасности гидротехнических сооружений", частью 1 статьи 281 Федерального закона "Об электроэнергетике".

5. В ведомственных аттестационных комиссиях проходят первичную и периодическую аттестацию руководители, должностные лица, на которых возложены функции по осуществлению контроля за соблюдением требований безопасности, а также председатели и заместители председателей аттестационных комиссий организаций, в отношении которых специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции осуществляются Министерством обороны Российской Федерации, Федеральной службой исполнения наказаний, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации либо Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации.

6. В центральной аттестационной комиссии проходят первичную и периодическую аттестацию не указанные в пункте 5 настоящего положения:

а) руководители, должностные лица, на которых возложены функции по осуществлению контроля за соблюдением требований безопасности, а также члены аттестационных комиссий организаций, эксплуатирующих:

опасные производственные объекты I класса опасности;

гидротехнические сооружения I класса;

электрические станции установленной мощностью от 500 МВт включительно и выше, объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети от 500 МВт включительно и выше, электроустановки потребителей максимальной мощностью от 500 МВт включительно и выше;

б) иные лица на основании заявления организации.

7. В территориальных аттестационных комиссиях проходят первичную и периодическую аттестацию:

а) руководители, должностные лица, на которых возложены функции по осуществлению контроля за соблюдением требований безопасности, а также члены аттестационных комиссий организаций, не указанных в пунктах 5 и 6 настоящего положения;

б) иные лица на основании заявления организации.

8. В аттестационных комиссиях организаций проходят первичную и периодическую аттестацию руководители и специалисты, не указанные в пунктах 5 – 7 настоящего положения.

Руководители и специалисты организаций, выполняющих работы или оказывающих услуги организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения, объекты электроэнергетики или энергопринимающие установки, могут проходить аттестацию в комиссиях эксплуатирующих организаций.

9. Внеочередной аттестации в центральной аттестационной комиссии либо ведомственной аттестационной комиссии подлежат руководители и (или) специалисты эксплуатирующих организаций, на объектах которых произошли авария или несчастный случай со смертельным исходом, определенные в актах расследования причин аварии или несчастного случая со смертельным исходом.

По решению председателя центральной аттестационной комиссии

или его заместителя внеочередная аттестация может быть проведена

в территориальной аттестационной комиссии.

10. Внеочередная аттестация может также проводиться по инициативе руководителей (учредителей) организаций в аттестационных комиссиях организаций.

11. Полномочия, права и обязанности аттестационных комиссий, требования, предъявляемые к порядку их формирования и составу, а также порядку принятия ими решений по вопросам аттестации утверждаются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

12. Для проведения аттестации в центральной аттестационной комиссии или территориальных аттестационных комиссиях организация представляет в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору или ее территориальный орган соответственно заявление по установленной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору форме, которое подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа организации или иным имеющим право действовать от имени организации должностным лицом.

В отношении работников, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности, к заявлению прикладываются копии документов, подтверждающих получение дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности по дополнительным профессиональным программам, соответствующим заявленной области аттестации, в течение 5 лет, предшествующих дате подачи заявления.

13. Указанные в пункте 12 документы могут быть представлены (направлены) на бумажном носителе непосредственно или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью, через информационно-телекоммуникационные сети общего доступа, включая информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" (далее – сеть "Интернет"), в том числе посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее – Единый портал) либо Единого портала тестирования в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.gosnadzor.ru/eptb, далее – Единый портал тестирования).

14. В случае несоблюдения заявителем установленной формы заявления об аттестации или представления документов, указанных в пункте 13 настоящего Положения, не в полном объеме Федеральная служба по экологическому,

технологическому и атомному надзору, ее территориальный орган оставляет заявление об аттестации без рассмотрения.

15. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, ее территориальный орган уведомляет о принятом решении и дате проведения аттестации организацию, представившую соответствующее заявление, посредством направления заказного почтового отправления с уведомлением о вручении либо электронного документа, подписанного простой электронной подписью, через информационно-телекоммуникационные сети общего доступа, включая сеть "Интернет", в том числе посредством Единого портала либо Единого портала тестирования.

16. Аттестация в центральной аттестационной комиссии, территориальных аттестационных комиссиях проводится в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня получения заявления.

17. Аттестация проводится в форме тестирования (ответов на вопросы).

18. Аттестационные комиссии организаций проводят аттестацию с применением средств Единого портала тестирования. Организациями могут быть установлены дополнительные формы проведения аттестации в аттестационных комиссиях организаций.

19. Результаты аттестации оформляются протоколом заседания аттестационной комиссии.

20. Работникам, прошедшим аттестацию в центральной или территориальной аттестационной комиссии выдается удостоверение об аттестации по форме, устанавливаемой Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Удостоверение об аттестации действительно на всей территории Российской Федерации и иных территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации.

21. Удостоверение об аттестации направляется организации, представившей соответствующее заявление, посредством направления заказного почтового отправления с уведомлением о вручении либо электронного документа, подписанного простой электронной подписью, через информационно-телекоммуникационные сети общего доступа, включая сеть "Интернет", в том числе посредством Единого портала либо Единого портала тестирования.

22. В случае утраты удостоверения об аттестации работник обращается в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, ее территориальный орган с заявлением о выдаче дубликата удостоверения об аттестации.

Выдача дубликата удостоверения об аттестации осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, ее территориальным органом в течение 15 рабочих дней со дня получения соответствующего заявления.

23. В случае изменения фамилии, имени или отчества работник обращается в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, ее территориальный орган с заявлением о переоформлении удостоверения об аттестации.

К заявлению о переоформлении удостоверения об аттестации должны быть приложены подлинник удостоверения об аттестации и копии документов, подтверждающих изменение фамилии, имени или отчества работника.

Выдача переоформленного удостоверения об аттестации осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, ее территориальным органом в течение 15 рабочих дней со дня получения соответствующего заявления и документов.

24. Дубликаты удостоверений об аттестации и переоформленные свидетельства об аттестации выдаются работникам посредством направления заказного почтового отправления с уведомлением о вручении либо электронного документа, подписанного простой электронной подписью, через информационно-телекоммуникационные сети общего доступа, включая сеть "Интернет", в том числе посредством Единого портала либо Единого портала тестирования.

25. Функционирование Единого портала тестирования обеспечивается государственным учреждением, подведомственным Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

26. Лица, не прошедшие аттестацию, могут обжаловать решения аттестационной комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2017 г. № _____

**Изменения,
которые вносятся в Положение о Федеральной службе по
экологическому, технологическому и атомному надзору**

1. Дополнить подпунктом 5.2.2.16(5) следующего содержания:

"5.2.2.16(5). перечень областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;"

2. Дополнить подпунктом 5.2.3. следующего содержания:

"5.2.3. утверждает по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности;"

3. Дополнить подпунктом 5.3.25 следующего содержания:

"5.3.25. организывает проведение аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;"

**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской
Федерации «О подготовке и аттестации по вопросам
промышленной безопасности, безопасности гидротехнических
сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации [Федерального закона](#) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики», одобренного Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 24 июля 2018 г. (далее – Федеральный закон), и [подпункта «к»](#) пункта 17 Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198. В соответствии с изменениями, внесенными в федеральные законы [от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ](#) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», [от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ](#) «О безопасности гидротехнических сооружений», [от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ](#) «Об электроэнергетике» и [от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ](#) «Об образовании в Российской Федерации» проект постановления устанавливает категории работников, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности. В данный перечень включены категории работников, обеспечивающие исполнение требований промышленной безопасности иными работниками организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности. Проектом постановления предлагается утвердить Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики (далее – Положение), устанавливающее: порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики; категории работников, проходящих аттестацию; случаи проведения внеочередной аттестации;

категории работников, проходящих аттестацию в аттестационных комиссиях, формируемых федеральными органами исполнительной власти.

Требования, предусмотренные Положением, в том числе перечень категорий работников и предлагаемая структура аттестационных комиссий, основываются на действующей системе аттестации, предусмотренной Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору работников организаций, поднадзорных Ростехнадзору, утвержденным [приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37](#) (зарегистрирован Минюстом России 22 марта 2007 г., регистрационный № 9133).

В целях реализации задач по совершенствованию требований к подготовке и аттестации руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов, проектом постановления предусматривается:

наделение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору обязанностями осуществлять научно-методическое обеспечение подготовки и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;

проведение аттестационными комиссиями организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике аттестации с применением средств Единого портала тестирования в области безопасности в сети «Интернет».

Доступ к данному portalу будет осуществляться на безвозмездной основе. Необходимые программные средства к настоящему времени уже разработаны подведомственным Ростехнадзору ФБУ «Учебно-методический кабинет», в связи с чем реализация данной нормы не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

Кроме того, в целях реализации положений Федерального закона проект постановления предусматривает внесение изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное [постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401](#), в части наделения Ростехнадзора полномочиями по принятию перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждению по согласованию с МЧС России типовых дополнительных профессиональных программ в области промышленной безопасности.

Проектом постановления также предусмотрено внесение корреспондирующего проектируемым требованиям положения в Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденные [постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263](#).

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В целом реализация положений проекта постановления позволит устранить имеющиеся пробелы и несоответствия, исключить избыточные и устаревшие требования, что будет способствовать устранению административных барьеров, совершенствованию механизмов деятельности Ростехнадзора и достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300](#).

Реализация полномочий, предусмотренных проектом постановления, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им на руководство и управление в сфере установленных функций.

