

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ г. № _____

МОСКВА

**О проведении эксперимента по внедрению системы
дистанционного контроля промышленной безопасности
на отдельных опасных производственных объектах**

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198, и формирования правовых основ внедрения дистанционных методов мониторинга в области промышленной безопасности Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Провести с 1 июня 2020 г. по 1 сентября 2021 г. эксперимент по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах (далее - эксперимент).

2. Утвердить прилагаемое Положение о проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах (далее – Положение об эксперименте).

3. Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору до 1 декабря 2021 г. провести оценку результатов эксперимента с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций и представить соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации.

4. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации для достижения целей, указанных в пункте 2 Положения об эксперименте, утвержденного настоящим постановлением, по предложению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору обеспечить техническую поддержку проведения эксперимента.

5. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти и бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 20__ г. № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении эксперимента по внедрению системы
дистанционного контроля промышленной безопасности
на отдельных опасных производственных объектах

1. Настоящее Положение устанавливает порядок и условия проведения эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах (далее - эксперимент).

2. Целями эксперимента являются:

а) апробация динамической модели риск-ориентированного подхода в области промышленной безопасности с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

б) определение эффективности и удобства применения для организаций и индивидуальных предпринимателей технологий сбора, аналитической обработки информации о состоянии промышленной безопасности и технологических процессах на эксплуатируемых ими опасных производственных объектах, расчета показателей состояния промышленной безопасности, оперативной оценки рисков возникновения аварий, передачи информации в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору;

в) оценка параметров применения системы дистанционного контроля промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

г) формирование методических, организационных и технологических условий для обеспечения возможности функционирования и применения системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

д) апробация новых подходов к обеспечению федеральных органов исполнительной власти автоматизированным инструментарием оценки рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах с использованием систем оперативного мониторинга технологических процессов и расчета показателей состояния промышленной безопасности;

е) формирование модели бесперебойного функционирования системы дистанционного контроля промышленной безопасности опасного производственного объекта.

3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и подведомственные организации организуют проведение эксперимента, обеспечивают его методологическое сопровождение и взаимодействие с участниками эксперимента.

4. Участниками эксперимента являются:

а) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, ее территориальные органы, подведомственные организации и иные федеральные органы исполнительной власти;

б) организации и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие опасные производственные объекты, технологическая готовность которых позволяет участвовать в эксперименте, добровольно подтвердившие свое согласие на участие в эксперименте путем подачи соответствующей заявки и заключившие соглашение о применении системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

5. Эксперимент проводится на основании соглашения о применении системы дистанционного контроля промышленной безопасности, заключаемого между организацией, индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующими опасный производственный объект, и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

6. Информация о показателях состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, поступающая с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности применяется

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. При осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) в отношении опасных производственных объектов, оснащенных системой дистанционного контроля промышленной безопасности, не осуществляются мероприятия, предусмотренные подпунктами «а» - «в» пункта 5 Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 455.

7. Участие в эксперименте осуществляется на добровольной основе.

8. Для участия в эксперименте организацией или индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующими опасный производственный объект, в письменной форме подается заявка на участие в эксперименте по применению системы дистанционного контроля промышленной безопасности согласно Приложения 1 к настоящему Положению (далее - заявка) с прилагаемым проектом соглашения о применении системы дистанционного контроля промышленной безопасности (далее - проект соглашения), которой подтверждается технологическая готовность опасных производственных объектов, указанных в заявке, к участию в эксперименте.

9. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору обеспечивает рассмотрение заявки в целях определения готовности организации, индивидуального предпринимателя, подавших заявку к участию в эксперименте и соответствия такого участия целям эксперимента.

В 30-дневный срок со дня получения заявки Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору уведомляет организацию, индивидуального предпринимателя о результатах ее рассмотрения и возможности проведения эксперимента на заявленных опасных производственных объектах и заключении соответствующего соглашения.

10. Соглашение о применении системы дистанционного контроля промышленной безопасности должно содержать:

а) добровольный порядок участия организаций, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, предоставляющих ресурсы и сервисы для организации инфраструктуры системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

б) требования по обеспечению информационной безопасности и защиты информации, используемой в рамках функционирования системы дистанционного контроля промышленной безопасности, в том числе от несанкционированного ее копирования, распространения, уничтожения и модификации, блокирования доступа к ней, а также иных неправомерных действий;

в) правила и порядок идентификации, аутентификации и авторизации с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности участников информационного взаимодействия, осуществляющих в ней формирование, размещение, изменение и удаление информации;

г) порядок приема и хранения информации поступившей с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности, а также учета действий пользователей по ее изменению и удалению;

д) перечень, состав и формат информации, передаваемой посредством системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

е) порядок и основания расторжения соглашения о применении системы дистанционного контроля промышленной безопасности;

ж) иные положения, определяющие порядок взаимодействия сторон соглашения.

11. Для проведения эксперимента участники эксперимента, указанные в пункте 4 настоящего Положения, на время проведения эксперимента обеспечивают непрерывную передачу информации посредством системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

Руководителю Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от _____

(полное наименование организации,
ОГРН, ИНН/КПП, фамилия, имя, отчество
(при наличии) индивидуального
предпринимателя, ИНН)

«__» _____ 20__ г.

№ _____

ЗАЯВКА

на участие в эксперименте по применению системы дистанционного контроля промышленной безопасности

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от *** № *** «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах»

(наименование организации, индивидуального предпринимателя)

сообщает о технологической готовности принятия участия в эксперименте по применению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на опасном производственном объекте, расположенном по адресу:

(адреса расположения опасных производственных объектов,
с указанием полного наименования и регистрационного номера)

Приложение: проект соглашения о применении системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

Должностное лицо организации
(индивидуальный предприниматель)

(Ф.И.О.)
печать
(при наличии)

(подпись)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах» (далее – Проект постановления) разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 18.02.2020 № ЮБ-П9-16пр.

Проект постановления направлен на формирование правовых основ внедрения дистанционных методов мониторинга в области промышленной безопасности путем проведения эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Повышение уровня и эффективности взаимодействия организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, и органов государственного надзора требует совершенствования риск-ориентированных подходов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, что невозможно без развития систем управления рисками в контрольно-надзорных органах и переоценивания рисков в зависимости от фактического состояния объектов. Дальнейший переход от всеобъемлющего контроля (надзора) к дифференцированному планированию проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям позволит снизить нагрузку на подконтрольные субъекты, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда таким ценностям. О широком применении информационных систем и дистанционного мониторинга в области промышленной безопасности свидетельствует и мировой опыт.

На сегодняшний день в Российской Федерации отмечается широкое применение организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, в рамках производственного контроля автоматизированных комплексов, позволяющих дистанционно в режиме реального времени контролировать параметры, определяющие безопасность на опасных производственных объектах (в том числе включающих в себя специальные устройства, системы контроля, автоматического и дистанционного управления и регулирования технологических процессов, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты, системы наблюдения,

оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии или инцидента и другое).

Ростехнадзором совместно с заинтересованными организациями и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, в рамках эксперимента будет проведена апробация функциональных возможностей программных средств дистанционного контроля промышленной безопасности на опасных производственных объектах, предусматривающих интеграцию, анализ и обобщение показателей состояния промышленной безопасности с существующих автоматизированных комплексов организаций.

По результатам эксперимента будет проведена оценка результатов и эффективности применения системы дистанционного контроля промышленной безопасности с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций и представлен соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, принявших участие в эксперименте и внедривших систему дистанционного контроля промышленной безопасности, проектом постановления предусматривается, что информация о технологических процессах, поступающая с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности будет учитываться Ростехнадзором при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Таким образом в рамках эксперимента будут апробированы механизмы снижения административной нагрузки посредством ограничения предмета проверки при проведении проверочных мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности только той информацией, которая не передается с использованием системы дистанционного контроля промышленной безопасности.

В целом предполагается, что результаты реализации эксперимента позволят:

- 1) оптимизировать контрольно-надзорную деятельность в области промышленной безопасности, исключить коррупционные риски в ней;
- 2) снизить административную нагрузку на организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности;
- 3) сформировать современную систему информационного обеспечения анализа риска возникновения аварий (в том числе крупных) на опасных производственных объектах, востребованную эксплуатирующими организациями, их учредителями, органами федерального государственного

надзора в области промышленной безопасности и иными государственными органами.

Реализация положений Проекта постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация полномочий, предусмотренных Проектом постановления, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных таким органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Паспорт проекта

Наименование

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности на отдельных опасных производственных объектах»

ID проекта

02/07/03-20/00100318

Дата создания

16 марта 2020 г.

Разработчик

Ростехнадзор

Ответственный сотрудник

Мирзаев Насир Зейнудинович

Процедура

Оценка регулирующего воздействия

Вид

Проект постановления Правительства Российской Федерации

Виды экономической деятельности

Государственное управление

Ключевые слова

промышленная безопасность, дистанционные методы мониторинга

Основание для разработки проекта акта

поручение Правительства Российской Федерации от 18.02.2020 № ЮБ-П9-16пр

Связанные НПА